



ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ DELS RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ I LES OBRES EN GENERAL

Capítol I Disposicions generals

Capítol II. Règim sancionador i disciplinari

Disposició transitòria

Disposició final

Annex I: Classificació dels residus segons tipus

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

La present ordenança té per objecte regular la gestió controlada de terres, enderrocs, runes i residus de la construcció generats en obres d'enderrocament, construcció i excavació, que es destinen al seu abandonament, establint una regulació addicional a la d'atorgament de les llicències municipals d'obres.

No són objecte d'aquesta ordenança els residus i enderrocs procedents d'obres menors de construcció i reparació domiciliària, la gestió dels quals es durà a terme a través de la deixalleria municipal.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquesta ordenança és d'estricta compliment en tot el terme municipal de PALAFRUGELL.

Article 3. Definicions

3.1 A l'objecte d'aquesta Ordenança les terres i runes es classifiquen en:

- a) D'enderrocs: materials i substàncies que s'obtenen de l'operació d'enderrocament d'edificis, instal·lacions i obra de fàbrica en general.
- b) De la construcció: materials i substàncies de rebuig que s'originen en l'activitat de la construcció.
- c) D'excavació: terres, pedra o altres materials que s'originen en l'activitat d'excavació del sòl.

3.2 A la vegada, es consideren tres supòsits bàsics d'obra:

- a) Obra d'enderrocament: és l'obra subjecte a la llicència municipal on únicament s'ha d'enderrocar un edifici o construcció preexistent.
- b) Obra de nova construcció: és l'obra subjecte a llicència municipal que genera residus derivats de l'activitat de la construcció, fruit de l'excavació en el sòl o del rebuig.
- c) Obra menor: és l'obra corresponent a petites reformes d'immobles que no suposen el total enderrocament i/o les que no precisin de projecte tècnic i estiguin subjectes a una llicència d'obres menors.

Article 4. Regulació general

4.1 En l'atorgament de les noves llicències d'obres d'enderrocament o de nova construcció, es determinarà una garantia o fiança per a respondre que aquests materials residuals són gestionats en instal·lacions autoritzades per a la seva recepció.

4.2 També es determinaran els costos originats per la gestió i/o transport de les terres i runes d'obres d'enderrocament, obres de nova construcció i obres menors, que el sol·licitant haurà de satisfer d'acord amb el sistema de pagament determinat a l'article 5 d'aquesta Ordenança.

Article 5. Procediment

5.1 El sol·licitant d'una llicència d'obres d'enderrocament i/o de nova construcció, haurà de:

- a) Incorporar en la documentació tècnica una valoració del volum previsible de generació de terres i runes. Aquesta valoració haurà d'incloure la previsió dels materials separats en origen, i fer distinció entre les fraccions de residus inerts, valoritzables i especials. La distinció dels residus especials es farà segons la classificació relacionada a l'Annex I. Aquesta previsió serà verificada dins el propi tràmit de la llicència per part dels Serveis Tècnics municipals.
- b) Acreditar davant de l'Ajuntament haver signat amb un o varis gestors autoritzats un document d'acceptació que garanteixi la correcta destinació dels residus separats per tipus. En aquest document ha de constar el codi del gestor i el domicili de l'obra. Segons els criteris de sostenibilitat, la prioritat en la selecció dels gestors és la reutilització en obra i reciclatge enfront de la deposició controlada.
- c) L'Ajuntament incorporarà com annex en les llicències d'obra, les recomanacions per a la reducció i gestió eficaç dels residus de la construcció i demolició, relacionades al PROGRAMA DE GESTIÓ DE RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ A CATALUNYA 2001-2006, vigent durant l'execució de l'obra.

5.2 Amb posterioritat a l'atorgament de la llicència municipal que impliqui producció de runes i terres (ja sigui d'obres, d'enderrocs, d'excavacions, ...), el sol·licitant haurà de complimentar els tràmits següents:

- a) Quan la instal·lació de tractament de terres i runes sigui de caràcter públic (pot ser-ho d'àmbit municipal o supramunicipal), el sol·licitant adquirirà un nombre de vals corresponent

al volum previst de terres i runes, tenint la possibilitat d'adquirir-los gradualment en funció de les seves necessitats de gestió.

Els vals hauran de segellar-se en la instal·lació de gestió autoritzada per la Junta de Residus que el sol·licitant triï, i un cop acabada l'obra sol·licitar-li el corresponent certificat d'abocament per presentar-lo a l'Ajuntament per a la recuperació de la fiança tal i com es determina en l'article 9 d'aquesta Ordenança.

- b) Quan la instal·lació de tractament de terres i runes sigui de caràcter privat, degudament autoritzada per la Junta de Residus, el sol·licitant haurà d'abonar el preu corresponent per al seu tractament i obtenir-ne la seva justificació documental mitjançant un certificat de gestió.

En ambdós casos el sol·licitant haurà de constituir fiança per a facilitar la correcta gestió de les terres i runes.

5.3 Estaran exemptes de prestació de fiança les empreses que gestionin els residus en plantes autoritzades per la Junta de Residus, de la seva titularitat.

El sol·licitant de la llicència ha de presentar a l'Ajuntament, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la finalització de l'obra, un certificat del gestor referent a la quantitat i tipus de residus lliurats.

Article 6. Determinació dels costos i garanties

6.1 L'import de la fiança per a garantir la correcta gestió de les terres i runes queda fixada d'acord amb l'article únic del Decret 161/2001, de 12 de juny, de modificació del Decret 201/1994, de 26 de juliol, regulador dels enderroc i altres residus de la construcció, en les quanties següents:

- a) Residus d'enderrocs i de la construcció, 12.02 €/m³ (2.000 PTA) de residus previstos en el projecte, amb un mínim de 180.30 € (30.000 PTA).
- b) Residus d'excavacions, 6.01€/m³ (1.000 PTA), amb un mínim de 300.51€ (50.000 PTA) i un màxim de 24.040,48 € (4 milions de pessetes).

En aquells casos en què es demostrï la dificultat per a preveure el volum de residus, la fiança es calcularà en base als percentatges següents, a aplicar sobre el pressupost total de l'obra:

- Obres d'enderrocament, 0.15 %
- Obres de nova construcció, 0.15 %
- Obres d'excavació, 0.7 %

En qualsevol cas, l'import resultant de l'aplicació d'aquests percentatges no podrà ser inferior als mínims o superior als màxims fixats en el Decret 161/2001.

6.2 La fiança serà constituïda pel sol·licitant a favor de l'Ajuntament en el moment d'obtenir la llicència d'obres d'acord amb la valoració del volum previsible de generació de terres i runes incorporat a la documentació tècnica de la sol·licitud de llicència d'obres d'enderrocament, de nova construcció, i/o d'excavació i, en cas de què es demostrï la dificultat per a preveure el volum de residus, la quantia de la fiança es calcularà sobre la base dels percentatges esmentats a l'apartat anterior.

La administració podrà requerir al sol·licitant, quan detecti algun defecte de la base de càlcul, la constitució de la resta de la fiança corresponent a la diferència resultant del pressupost. La fiança podrà fer-se efectiva pel sol·licitant pels mitjans següents:

- a) Dipòsit en diner efectiu o en valors públics a la Caixa General de Dipòsits o en les seves sucursals o, en el seu cas, a la Corporació o Entitat interessada.
- b) Aval o fiança de caràcter solidari prestat per un Banc o banquer enregistrat oficialment, per una Caixa d'estalvis confederada, Caixa Postal d'estalvi o per Cooperatives de Crèdit qualificades.

Aquesta garantia tindrà de cobrir les despeses de gestió de la runa, o en el seu cas, la retirada de la (runa o terra) abocada en un lloc il·legal, el seu transport a un dipòsit controlat i el pagament del corresponent cànon de gestió.

Article 7. Règim de gestió

El lloc de lliurament de les terres i runes serà indicat en la llicència, i podrà efectuar-se de les següents maneres:

- a) Directament als contenidors col·locats d'acord amb les ordenances municipals o comarcals corresponents, que hauran estat contractats pel propietari, productor o posseïdor dels residus, i que posteriorment seran transportats al gestor autoritzat.
- b) Directament a les instal·lacions de gestió autoritzades (àrees d'aplec provisional, planta de reciclatge, dipòsit controlat).

Article 8. Exclusions

8.1 No es consideraran residus destinats a l'abandonament, les terres o materials procedents d'excavacions que hagin d'ésser reutilitzats com a rebliment per a una altra obra o ús autoritzat que disposi de la corresponent llicència municipal. En aquest sentit, el titular de la llicència quedarà exempt del pagament del preu corresponent, i en conseqüència de la presentació dels comprovants justificatius.

En qualsevol cas, s'haurà de comptar amb la corresponent autorització municipal i acreditar la correcta gestió davant la Junta de Residus quan aquesta així ho requereixi.

8.2 Els projectes d'obres públiques no subjectes a llicència municipal es regiran per la seva normativa específica i concretaran, en tot cas, el sistema de gestió de les terres i materials sobrants, d'acord amb els objectius d'aquesta Ordenança.

Article 9e. Retorn de la fiança

L'import de la fiança serà retornat quan s'acrediti documentalment que la gestió s'ha efectuat adequadament. En aquest sentit serà preceptiva la presentació dels corresponents certificats de gestió emesos per el Gestor autoritzat per la Junta de Residus (fent constar el nom i adreça de l'obra, el període de temps en que se a realitzat la gestió, els tipus de residus rebuts i els volums).

Article 10è. Execució de la fiança

El no compliment de les determinacions d'aquesta Ordenança en quan a la correcta gestió de les terres i runes, serà motiu de l'execució de la fiança per part de l'Ajuntament per actuar

subsidiàriament, independentment de les sancions que puguin aplicar-se d'acord al règim sancionador previst a la Llei 6/1993, de 15 de juliol reguladora de residus.

CAPÍTOL II. REGIM SANCIONADOR I DISCIPLINARI

Article 11

Constituirà infracció tota actuació que vulneri les prescripcions contingudes en aquesta ordenança i restarà subjecta a la imposició de les sancions corresponents.

Article 12

Es consideraran infraccions de la present ordenança les previstes a la Llei 6/1993 de 15 de juliol reguladora de residus, i seran sancionades d'acord amb el règim sancionador previst al mateix text legal. A aquests efectes els residus que s'indiquen a l'article 1 d'aquesta Ordenança es consideren residus industrials.

La quantia de la multa serà, com a mínim, de 20.000.- pessetes.

La quantia de la multa serà, com a màxim, la que es detalla segons la gravetat de la infracció:

- Infraccions molt greus fins a 1.000.000.- de pessetes.
- Infraccions greus fins a 500.000.- pessetes.
- Infraccions lleus fins a 50.000.- pessetes.

Si la infracció comesa pogués donar lloc a la imposició d'una sanció d'una quantitat superior a les indicades, es trametrà l'expedient a l'administració que pogués ser competent per raó de la matèria i la quantia.

Independent de la multa aplicada, l'infractor tindrà de assumir totes les possibles despeses provocades per la mala gestió de les terres o runes (retirada del lloc no autoritzat, transport a lloc autoritzat i pagament de les despeses de gestió corresponents) objecte de la multa.

Article 13

Les infraccions es qualifiquen en: lleus, greus i molt greus. La seva qualificació es farà tenint en compte els criteris continguts a la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora de residus, arts. 80 i 81, a més dels següents:

- a) La major o menor transcendència de la infracció.
- b) El perjudici ocasionat als interessos generals.
- c) La reiteració per part de l'infractor.
- d) El benefici que hagi aportat a l'infractor.
- e) Qualsevol altre circumstància concurrent que incideixi en el grau de culpabilitat de l'infractor.

Article 14

Les sancions per infraccions previstes en aquesta ordenança no es poden imposar si no en virtut de la incoació del corresponent expedient sancionador que es tramitarà d'acord amb el que preveu el marc normatiu vigent (Llei 30/1992 de les administracions públiques, R.D. 1398/1993 que aprova el reglament sancionador i disposicions concordants).

Article 15

Seràn responsables de la comissió d'infraccions les persones, físiques o jurídiques, que, per acció o omissió, contravinguin allò que segons l'article 12è es considerarà infracció de la present ordenança.

Article 16

Si l'actuació realitzada per l'infractor suposa risc potencial per la salut de les persones, pel medi ambient, o per qualsevol dels bens jurídics emparats per la legislació penal o implica una manifesta desobediència de les de l'autoritat local, l'Administració municipal cursarà la corresponent denúncia davant la jurisdicció ordinària i, si s'escau, en donarà compte al Ministeri Fiscal.

Article 17

En el cas de vulneració de les disposicions de la present ordenança i amb independència de la imposició de les multes procedents, l'Administració Municipal, amb la finalitat de restaurar els espais malmesos amb motiu de les infraccions comeses, podrà adoptar les mesures següents:

- a) Suspendre provisionalment els treballs d'abocament que contradiguin les disposicions d'aquest reglament o siguin indegudament realitzades.
- b) Requerir a l'infractor per què en el termini atorgat, introdueixi les rectificacions necessàries per ajustar-les a les condicions del permís o a les prescripcions d'aquesta ordenança, i/o en el seu cas, procedir al restabliment dels espais degradats.
- c) Ordenar l'aplicació de les mesures tècniques adequades que garanteixin el compliment de les prescripcions d'aquesta ordenança, i en general, de la legislació vigent en la matèria.
- d) Ordenar la reposició dels danys i perjudicis ocasionats a les instal·lacions o qualsevol altre bé del domini públic que en resulti afectat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els titulars de les activitats i/o obres productores de terres o runes iniciades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, pendents encara de la seva gestió, tot i no haver constituït les fiances corresponents, estan obligats a realitzar-la de manera adequada i podran ser requerits per l'Ajuntament, en qualsevol moment i per tal que així ho acreditin.

DISPOSICIÓ FINAL

La present ordenança entrarà en vigor transcorregut el termini de 15 dies hàbils comptats a partir de l'endemà del dia de la publicació de la seva aprovació definitiva, al Butlletí Oficial de la Província.

Annex I: Classificació dels residus segons tipus (incorporació)

- a) En les activitats de construcció:

Estructura:

- Aigua bruta amb ciment Pòrtland.
- Retalls de fustes tractades amb conservants.
- Restes de productes conservants de la fusta.
- Restes d'olis desencofrants.

- Oli de maquinària.

Coberta:

- Pols de fibrociment.
- Retalls de fibrociment.

Acabats:

- Sobrants de pintura, hidrofugants i vernissos.
- Pots i llaunes buits de pintures i vernissos.
- Restes de productes antioxidants.
- Restes d'adhesius (coles, resines, etc.).
- Pinzells i corrons impregnats amb pintures.
- Quitrans sobrants.
- Líquids per polir el terra.
- Àcids per acabats de formigó arquitectònic.
- Detergents bàsics o àcids de neteja de façanes.

Altres:

- Residus d'envàs i embalatges de productes contaminants.

b) En les activitats d'enderroc:

Estructura:

- Sòls contaminats.
- Flocatge amb amiant d'estructures metàl·liques.
- Proteccions individuals en l'eliminació d'amiant (filtres, granotes, caretes, etc.).
- Fusta tractada amb conservants.

Coberta:

- Plaques de fibrociment.
- Làmines de PVC.

Instal·lacions:

- Canonades de plom.
- Calorifugat de canonades amb amiant.
- Canonades i baixants de fibrociment.
- Dipòsits de fibrociment.
- Equips d'aire condicionat amb clorofluorocarburs.
- Tubs fluorescents.
- Làmpades de vapor de mercuri.
- Parallamps radioactius.
- Detectores iònics de fum.
- Transformadors elèctrics amb PCB o PCT.
- Canonades de PVC.

Tancaments:

- Fusteria de PVC.

Acabats:

- Revestiments pintats amb pintures de plom.
- Plaques de cel ras que contenen amiant.
- Paviments vinílics que contenen amiant.
- Productes de decapatge de pintures.

Altres:

- Qualsevol element, material o substància abandonada a l'edifici.

c) En les activitats d'excavació:

- Sòls contaminats.
- Antics abocaments.